



OPOMNIK ZA MINISTRA - VSEBINA

Datum priprave:	10.12.2010
Številka zadeve:	070-30/2009-32
Odgovorna oseba:	Vesna-Kerstin Petrič
Dokument pripravil:	Za delovno skupino Vesna-Kerstin Petrič

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami (EVA 2008-2711-0135) - skrajšani postopek - predlog za obravnavo

Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami (ZPPP) je bil sprejet leta 1999 in ga je po več kot desetih letih od sprejema mestoma potrebo zaradi novo nastalih razmer posodobiti. Kljucni razlogi so:

1. Pojav živil iz konopije na trgu, ki zahteva natančnejše določitve uporabe industrijske konopije (*Canabis sativa L. sativa*) v prehrambene namene;
2. Uskladitev ZPPP z Zakonom o prekrških:
 - Zakon o prekrških za kršitele ne predvideva več kazni zapora;
 - Zakon o prekrških uvaja termin globra namesto termina denarna kazen;
3. Ustreznejša razmjejitev pristojnosti glede izdajanja uvozno/izvoznih dovoljenj in ocene potreb po uvozu/izvozu prepovedanih drog;
4. Celovita ureditev nadzora nad izvajanjem ZPPP.

Kljucna sprememba, ki jo prinaša predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah ZPPP, se nanaša na prodajo živil iz konopije.

Po trenutni zakonodaji v Sloveniji ni dovoljeno prodajati živila, v katerih sta konopija in/ali THC, ne glede na količino oziroma vsebnost teh dveh prepovedanih drog v živilu.

Razvoj v prehramberi industriji je v zadnjih desetih letih privadel do uporabe delov industrijske konopije za živila, kot so jedilna olja, moka, alkoholne in brezalkoholne pijače. Tovrstni izdelki se vedno pogosteje pojavljojo na policah specializiranih in splošnih trgovin v večini držav EU.

Ob tem v okviru kohezijske politike pridelavo in predelavo industrijske konopije podpira tudi Evropska komisija preko sredstev 7. Okvirnega Programa in sredstev programov kohezijske politike in politike razvoja podeželja za katere se poteguje tudi Slovenija med drugim tudi z namenom spodbujanja razvoja v Pomurski regiji.



MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
MINISTRY OF HEALTH

V EU ni predpisa, ki bi natančno urejal uporabo industrijske konopije (*Cannabis sativa L. sativa*) v živilske namene, ki bi ga lahko povzeli v Sloveniji. Področje znotraj EU tudi ni povsem usklajeno, saj se v okviru I. stebra promovira prosti pretok teh izdelkov, v okviru III. stebra pa se države članice borijo proti prepovedanim drogam in proizvodom, ki le te vsebujejo.

Z vidika javnega zdravja je ključni problem proste proizvodnje in prometa z živili iz konopije predvsem v promociji te rastline kot vsestransko koristne in neškodljive. Še posebej zato, ker Slovenija že itak sodi med tiste države EU, kjer je uporaba konopije med mladostniki zelo razširjena, ni prepozna kot nevarna za zdravje in je eksperimentiranje s to drogo med mladimi nad povprečjem EU.

Promocija izdelkov iz konopije predvsem na način, ki izpostavlja konopijo kot prepovedano rastlino, ki ima lahko psihotropne učinke, po mnenju strokovnjakov vpliva na prepričanje, da konopija na sploh ni škodljiva za zdravje. S tem se zmanjšuje učinek javnozdravstvenih in preventivnih programov na področju drog in povečuje sprejemljivost uporabe konopije predvsem med mladimi. Kot škodljiva je prepozna tudi posredna promocija rabe konopije, za kar gre pri izdelkih, ki imajo natisnjeno konopljivo ali simbol le-te na embalaži.

Takšno je tudi stališče Evropske komisije z dne 15. 11. 2007, ki navaja, da je konopija skladno s konvencijami Organizacije združenih narodov prepovedana droga v vseh državah članicah ter da je oglaševanje izdelkov z izkoriščanjem privlačnosti določene droge v nasprotju s politikami držav članic EU, ki si prizadrevajo omejititi problem uporabe drog.

V večini držav EU promet z živili iz konopije še ni pravno reguliran, Slovenija pa se v predlogu zakona zgleduje po ureditvah v Belgiji in Franciji, kjer so zaradi varovanja zdravja svojih državljanov in zaradi mednarodnopravnih določil na področju prepovedanih drog (konopije) sprejeli določene omejitve za proizvodnjo in promet z živili iz konopije in tako po eni strani dopustili gojenje konopije za prehranske namene in hkrati zaščitili javni interes varovanja zdravja ljudi.

Predlog zakona zaradi zgoraj naštetege po eni strani omogoča pridelavo, predelavo, proizvodnjo in promet z industrijsko konopijo (*Cannabis sativa L. sativa*) tudi v prehrambene namene in hkrati z nadzorom nad izdelki iz konopije s pomočjo prve prijave teh izdelkov na ministrstvo za zdravje, omejitvijo THC in omejevanjem oglaševanja živil iz konopije zaščititi tudi javni interes zdravja ljudi (glej člen 9.a).